

# SPECIFIČNOSTI U RAZDOBLJU PRIVREMENOG FINANCIRANJA

## (Pitanja i odgovori)

### PITANJE:

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 26 siječnja 2017. raspustila je Gradsko vijeće Grada xy, razriješila dužnosti gradonačelnika i njegove zamjenike, te imenovala Povjerenicu Vlade Republike Hrvatske za Grad xy. Proračun Grada xy nije usvojen, a u izradi je Odluka o privremenom financiranju.

1. Člankom 42. stavkom 5. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) propisano je da se privremeno financiranje obavlja najduže u prva tri mjeseca proračunske godine. Obzirom da se izbori za predstavnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave održavaju tek u mjesecu svibnju, a da se realno konstituiranje novog gradskog vijeća i gradonačelnika/ce očekuje tek tijekom ili krajem lipnja 2017. godine, molimo Vaš odgovor da li se nakon isteka Odluke o privremenom financiranju za prva tri mjeseca proračunske godine smije donijeti Odluka o privremenom financiranju za razdoblje od travnja do lipnja 2017. godine ili se od 1. travnja 2017. financiraju samo hitni i najnužniji izdatci kao što su plaće, najnužniji materijalni i režijski troškovi, dospjele ugovorne i druge obveze i ostalo?
2. U kolovozu 2016. godine objavljen je javni poziv udrugama iz područja zaštite okoliša i prirode te urbanizma za projekte/programme koji će se provoditi na području Grada xy u 2017. godini. U studenom 2016. Povjerenstvo je donijelo Odluku o financiranju udruga koje su udovoljile uvjetima javnog poziva, dok je sklapanje ugovora s istima bilo planirano po usvajanju Proračuna Grada xy za 2017. godinu. Obzirom da proračun nije usvojen, molimo Vaš odgovor da li je moguće sklopiti navedene ugovore za vrijeme trajanja privremenog financiranja ili je potrebno čekati usvajanje Proračuna za 2017. godinu?
3. Vlada Republike Hrvatske je u siječnju 2017. godine donijela Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske do 2022. godine. Obzirom na hitnost izrade plana gospodarenja otpadom na lokalnoj razini molimo Vaš odgovor da li je moguće pokretanje izrade istog za vrijeme trajanja privremenog financiranja?
4. Grad xy i ugovorna tijela potpisali su ugovore o financiranju za projekte koji su financirani sredstvima Europske unije, putem Razvojne Agencije Grada xy, a koji su započeli u studenom 2016. te se obveze po donošenju proračuna za istu godinu, nastavljaju u 2017. godini. Obzirom da projekti nisu bili u Proračunu, no odnose se na obvezu koja je nastala u 2016. godini i koja se nastavlja u 2017. godini, molimo Vaše mišljenje imamo li pravo uvrstiti ove projekte u Odluku o privremenom financiranju?

### ODGOVOR:

Sukladno odredbama članka 42. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) **ako predstavničko tijelo ne donese proračun prije početka proračunske godine, privremeno se, na osnovi odluke o privremenom financiranju, koju donosi predstavničko tijelo,** nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u visini koja je neophodna za njihovo obavljanje i izvršavanje te prava primatelja sredstava proračuna utvrđena zakonima i drugim propisima donesenim na temelju zakona uz

napomenu da se privremeno financiranje obavlja **najduže za prva tri mjeseca proračunske godine**. U razdoblju privremenog financiranja financiraju se isti programi, a korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje 31. prosinca prethodne godine. **Isto tako, ne smiju se preuzimati nove financijske obveze što bi značilo da se ne smiju pokretati postupci javne nabave, a niti potpisivati novi ugovori.**

Zakonom o proračunu je definirano da se privremeno financiranje obavlja razmjerno rashodima izvršenim u istom razdoblju prethodne godine, a najviše do ¼ ukupno izvršenih rashoda bez izdataka. Fleksibilnost u izvršavanju omogućena je samo za prihode od pomoći, donacija i prihode za posebne namjene koji se mogu izvršavati iznad iznosa ostvarenja u prva tri mjeseca prethodne godine, a uz prethodnu suglasnost upravnog tijela nadležnog za financije. Ovim se omogućava primitak i korištenje osobito pomoći i donacija, uključujući i sredstva iz fondova Europske unije, u razdoblju privremenog financiranja, neovisno o ograničenjima njihove realizacije iz prethodne godine.

Odluka o privremenom financiranju **koju donosi povjerenik Vlade Republike Hrvatske** nije regulirana Zakonom o proračunu, stoga nije u našoj nadležnosti. Navedeno je regulirano odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15).

Vežano na sklapanje ugovora za vrijeme trajanja privremenog financiranja na temelju javnog poziva iz kolovoza 2016. godine udrugama iz područja zaštite okoliša i prirode te urbanizma koji će se provoditi na području Grada xy u 2017. godini te Odluke Povjerenstva o financiranju udruga koje su udovoljile uvjetima javnog poziva iz studenoga 2016. godine, mišljenja smo kako je moguće sklopiti ugovor samo za razdoblje trajanja privremenog financiranja.

Vežano na upit za donošenje plana gospodarenja otpadom, iz navedenog nije jasno koje aktivnosti podrazumijeva pokretanje izrade plana gospodarenja otpadom te koji je fiskalni učinak.

Vežano na potpisivanje ugovora o financiranju projekata koji su financirani sredstvima Europske unije, putem Razvojne agencije Grada xy, a koji su započeli u studenom 2016. godine, potrebno je navedene projekte uvrstiti u odluku o privremenom financiranju bez obzira na činjenicu što je riječ o novim projektima koji nisu bili planirani u proračunu za 2016. godinu, jer se radi o preuzetim ugovornim obvezama iz prethodne godine.

Kao što je već navedeno, mišljenja smo kako nema zapreka za financiranjem istih programa i projekata koji su se provodili i prethodne godine, razmjerno rashodima izvršenim u istom razdoblju prethodne godine, a najviše do ¼ ukupno izvršenih rashoda bez izdataka, s tim da se ugovori mogu sklopiti samo za razdoblje trajanja privremenog financiranja.

#### **PITANJE:**

Gradsko vijeće Grada xy nije usvojilo proračun i čeka se imenovanje povjerenika Vlade Republike Hrvatske. No neovisno o tome doneseni su određeni zaključci i prihvaćeni prijedlozi ugovora koje vam dostavljamo u prilogu. Ovim zaključkom i Ugovorom Udruga ustupa Gradu vlasništvo na zgradi i zemljištu uz uvjet da Grad u objektu organizira hospicij i napravi dogradnju i druga potrebna ulaganja, a istovremeno plaća godišnje udruzi 600.000 kn za obavljanje djelatnosti kuhanja za stare i nemoćne (ovaj program Grad ima više godina, ali izdvaja znatno manja sredstva za istu udrugu, budući da je dio sredstava udruga plaćala iz

najma ove stare zgrade za stare i nemoćne). Može li Gradonačelnik do imenovanja povjerenika potpisati ugovor i preuzeti obvezu temeljnog zaključka Gradskog vijeća? U ugovoru piše da će se iznos od 600.000 kn platiti po usvajanju proračuna i tako svake godine dok udruga bude obavljala djelatnost pomoći prehrane starima i ugroženima, ali ne više od procijenjene vrijednosti zgrade. Da li bi bilo bolje da navedeni ugovor potpiše novi gradonačelnik?

**ODGOVOR:**

Stav Ministarstva financija je da, bez obzira na Zaključak Gradskog vijeća, trenutni gradonačelnik ne bi smio potpisivati ugovor koji ste dostavili u privitku Vašeg upita.

Naime, sukladno odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15), točnije njegovog članka 42., u razdoblju privremenog financiranja ne smiju se preuzimati nove obveze tj. ne smiju se sklapati ugovori. U tom smislu osobito se ne bi smjeli sklapati ugovori kojima bi se preuzimale obveze koje bi dospijevale nakon proteka razdoblja za koje je donesena odluka o privremenom financiranju.

Slijedom navedenog, preporuka Ministarstva financija je da predmetni ugovor sklopi novi gradonačelnik, uz obvezu da sredstva za podmirenje obveza po predmetnom ugovoru osigura u proračunu koji će biti donesen.

**PITANJE:**

U članku 42. Zakona o proračunu navedeno je kako korisnici u prva tri mjeseca za vrijeme trajanja privremenog financiranja ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje na 31. prosinca prethodne godine. Isto tako ne smiju preuzimati nove financijske obveze, dakle nema pokretanja postupaka javne nabave i potpisivanja novih ugovora. S obzirom na prethodno navedeno, molimo informaciju na koji period možemo sklopiti ugovore za čišćenje, čuvanje te ostale kontinuirane rashode.

**ODGOVOR:**

Kako je u Zakonu o javnoj nabavi i donošenje plana nabave vezano uz donošenje proračuna, odnosno financijskog plana, navedeni plan se nedvojbeno veže uz osiguravanje sredstava. S obzirom da su odlukom o privremenom financiranju sredstva osigurana samo u razdoblju prva tri mjeseca, mišljenja smo da je samo za navedeno razdoblje moguće sklopiti ugovore o javnoj nabavi. Razdoblje privremenog financiranja se u tom smislu, može premostiti izvršavanjem iznad konačnog iznosa na koji je sklopljen ugovor o javnoj nabavi. Druga je mogućnost sklopiti okvirni sporazum koji ne obvezuje na sklapanje ugovora i već u dokumentaciji za nadmetanje predvidjeti sklapanje više ugovora prema potrebi naručitelja. U tom bi slučaju naručitelj mogao sklopiti dva ugovora za tekuću godinu i to ugovor za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka i drugi za preostali dio godine, a po potrebi i za dulje razdoblje, prema usvojenom proračunu i projekcijama za naredna razdoblja.

**PITANJE:**

Grad xy ima Povjerenicu Vlade Republike Hrvatske i usvojenu Odluku o privremenom financiranju za prva tri mjeseca 2017. godine. Obzirom da su prilikom izrade odluke o privremenom financiranju netočno planirani prihodi i rashodi trgovačkih društava u vlasništvu Grada, molimo Vaše mišljenje postoji li mogućnost izrade izmjena i dopuna predmetne Odluke o privremenom financiranju.

**ODGOVOR:**

Za mogućnost donošenja izmjena i dopuna usvojene odluke o privremenom financiranju nema zakonske prepreke. Naime, tako je postupljeno na državnoj razini kada je 2012. godine donesena Uredba o izmjenama i dopunama Odluke o privremenom financiranju poslova, funkcija i programa državnih tijela i drugih proračunskih korisnika državnog proračuna Republike Hrvatske u prvom tromjesečju 2012. godine (Narodne novine, broj 3/12). Tada je izmjene i dopune bilo potrebno učiniti zbog izmjena djelokruga ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave. Slijedom navedenog, nema zapreke da se i u slučaju Grada xy postupi na istovjetan način, zadržavajući se u okvirima koji su za privremeno financiranje utvrđeni u Zakonu o proračunu (narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15).

**PITANJE:**

Grad xy je temeljem provedenog postupka bagatelne nabave 5. listopada 2016. potpisao ugovor o izvođenju građevinsko-obrtničkih radova izgradnje Spomenika poginulim braniteljima u xy s tvrtkom xy d.o.o. u vrijednosti 291.927,50 kn bez PDV-a. Riječ je o radovima prve faze koji su obuhvatili pripremne i zemljane, betonske i armirano betonske, radove polaganja podzemnih elektro i vodovodnih instalacija te samu izradu kamenog spomenika. Radovi prve faze završeni su 23. prosinca 2016. godine. Druga faza obuhvaća kamenarske, bravarske, elektroinstalacijske i hortikulture radove u ukupnoj vrijednosti od 200.000 kn bez PDV-a. Gradilište je trenutno ograđeno zaštitnom ogradom, ali nalazi se u samom centru mjesta xy kojim se svakodnevno kreće velik broj ljudi i odmah uz autobusno stajalište te ukoliko se gradilište što prije ne završi, osim ružne slike gradilišta postoji i opravdani strah za sigurnost građana, osobito školske djece koja tu čekaju autobus. Obzirom da se 26. svibnja 2017. godine obilježava 25. obljetnica oslobođenja xy i deblokade Grada xy, projekt je zamišljen na način da radovi budu dovršeni kako bi se na samu 25. obljetnicu održalo svečano otkrivanje spomenika koji će biti središnje mjesto za polaganje vijenaca i odavanje počasti poginulim braniteljima na području xy.

Za navedeni projekt završena je prva faza radova kao i projektna dokumentacija iz sredstava proračuna Grada xy za 2016. godinu, a da bi se završio projekt potrebno je provesti postupak bagatelne nabave za radove do 200.000 bez PDV-a.

Naime, radi se o projektu koji je započet u prethodnoj godini, prije stupanja na snagu odluke o privremenom financiranju poslova, funkcija i programa gradskih tijela i drugih proračunskih korisnika Grada xy za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka 2017. godine, te molimo Vašu suglasnost vezano za nastavak projekta.

## **ODGOVOR:**

Grad xy je temeljem provedenog postupka bagatelne nabave 5. listopada 2016. potpisao Ugovor o izvođenju građevinsko-obrtničkih radova izgradnje Spomenika poginulim braniteljima u xy s tvrtkom xy d.o.o. u vrijednosti 291.927,50 kn bez PDV-a. Radilo se o radovima prve faze koji su završeni 23. prosinca 2016. godine. Druga faza projekta obuhvaća kamenarske, bravarske, elektroinstalacijske i hortikulture radove u ukupnoj vrijednosti 200.000,00 kn bez PDV-a, za koju nije proveden postupak javne nabave.

Uzevši u obzir trajanje privremenog financiranja, Grad xy zatražio je suglasnost za nastavak radova druge faze projekta Spomenika poginulim braniteljima.

Nastavno na navedeno, ističemo kako Ministarstvo financija nema osnove za davanje tražene suglasnosti.

## **PITANJE:**

S obzirom da Proračun Grada xy nije usvojen i na snazi je Odluka o privremenom financiranju, obraćamo Vam se sa zamolbom za dobivanje suglasnosti Ministarstva financija vezane uz mogućnost korištenja, odnosno raspolaganja prenesenim viškom prihoda proračunskih korisnika iz 2016. godine. Budući da se privremenim financiranjem svi rashodi moraju planirati restriktivno i u visini ostvarenih prihoda kao i rashoda u istom razdoblju prošle godine, funkcioniranje proračunskih korisnika je ograničeno. Stoga je pitanje mogućnosti raspolaganja prenesenim viškom iz prethodne godine od velikog značaja za korisnike, tim više što se donošenje Proračuna Grada xy očekuje najranije u srpnju 2017. godine.

Člankom 50. i 52. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) propisano je da se uplaćeni i preneseni, a neplanirani vlastiti namjenski prihodi i primici mogu izvršavati iznad iznosa utvrđenih u proračunu, a do visine uplaćenih sredstava. Temeljem navedenih zakonskih odredbi, molimo vaše mišljenje da li se te odredbe mogu primijeniti na raspolaganje ostvarenim prenesenim vlastitim prihodima proračunskih korisnika sukladno odluci njihovih upravnih vijeća.

## **ODGOVOR:**

Sukladno odredbama članka 42. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) privremeno financiranje se obavlja razmjerno rashodima izvršenim u istom razdoblju prethodne godine, a najviše do  $\frac{1}{4}$  ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Iznimno, uplaćene i prenesene, a manje planirane ili neplanirane pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene te namjenski primici od zaduživanja mogu se izvršavati iznad visine utvrđene u odluci o privremenom financiranju. Nakon isteka privremenog financiranja, u tom razdoblju ostvareni prihodi i primici i izvršeni rashodi i izdaci uključuju se u proračun tekuće godine. Također, dodatna fleksibilnost u izvršavanju vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka dana je člancima 50. i 52. Zakona o proračunu.

Dakle, iz navedenog proizlazi kako se ove zakonske odredbe primjenjuju i na raspolaganje prenesenim vlastitim i namjenskim prihodima proračunskih korisnika iz prethodne godine i u

razdoblju trajanja privremenog financiranja, s tim da se navedeni višak prenesen iz prethodne godine uključi u financijski plan proračunskih korisnika u tekućoj godini.

## **PITANJE:**

Vlada Republike Hrvatske imenovala je Povjerenike Vlade Republike Hrvatske za jedinice lokalne samouprave koje nisu donijele proračun za 2017. godinu raspustivši predstavnička tijela tih jedinica te razriješivši gradonačelnike, odnosno načelnike i njihove zamjenike. Vladini povjerenici stupivši na dužnost donijeli su odluke o privremenom financiranju za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka 2017. godine, a sukladno člancima 88. stavkom 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i članku 42. stavku 5. Zakona o proračunu. Kako u godini kada se održavaju lokalni izbori nema izvanrednih izbora u tim jedinicama, a izbori su zakonom određeni za treću nedjelju u svibnju mjesecu, nužno je donijeti odluku o privremenom financiranju za još naredna tri mjeseca tj. od 1. travnja do 30. lipnja (kumulativno siječanj – lipanj).

Kao Povjerenica Vlade Republike Hrvatske za Grad xy dobila sam mišljenje Uprave za politički sustav i organizaciju uprave pri Ministarstvu uprave vezano uz donošenje druge odluke o privremenom financiranju obzirom da u Zakonu o proračunu članak 42. stavak 5. stoji da se takva odluka može donijeti samo za prva tri mjeseca tekuće godine.

Mišljenje KLASA: 023-05/17-01/35 od 23. ožujka 2017. vrlo restriktivno tumači i da se odluka o privremenom financiranju može donijeti samo za razdoblje siječanj – ožujak tekuće godine, da se daljnje financiranje vrši sukladno članku 70. stavku 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te se financiranje obavlja na način izvršavanjem redovnih i nužnih izdataka sukladno posebnom zakonu. Primjenom takovog mišljenja bitno bi bilo ugroženo financiranje poslova, funkcija i programa Grada xy i njegovih proračunskih korisnika. Stoga molimo odobrenje donošenja odluke o privremenom financiranju od travnja do lipnja i na to jedino mogući način kao kumulativnu odluku za razdoblje siječanj – lipanj.

## **ODGOVOR:**

Člankom 42. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) propisuje se privremeno financiranje države, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sukladno odredbama navedenog članka **ako predstavničko tijelo ne donese proračun prije početka proračunske godine, privremeno se, na osnovi odluke o privremenom financiranju, koju donosi predstavničko tijelo,** nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u visini koja je neophodna za njihovo obavljanje i izvršavanje te prava primatelja sredstava proračuna utvrđena zakonima i drugim propisima donesenim na temelju zakona uz napomenu da se privremeno financiranje obavlja **najduže za prva tri mjeseca proračunske godine.**

Odluka o privremenom financiranju **koju donosi povjerenik Vlade Republike Hrvatske** nije regulirana Zakonom o proračunu, stoga nije u našoj nadležnosti. Navedeno je regulirano odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15).

S obzirom da je odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) propisano da se privremeno financiranje obavlja najduže za prva tri mjeseca proračunske godine, u provedbi se pojavljuje veliki broj upita povjerenika Vlade Republike Hrvatske kako postupiti u slučaju kada odluka o privremenom financiranju koja je donesena za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka prestane važiti, a koje nije uređeno Zakonom o proračunu.

Iz navedenog dopisa Ministarstva uprave upućenog Povjerenicima Vlade Republike Hrvatske proizlazi da se nakon 31. ožujka, a sukladno čl. 70. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15), financiranje može obavljati izvršavanjem redovnih i nužnih izdataka, vodeći pri tome računa da se financiranje vrši na temelju proračuna prethodne godine, a najkasnije do proteka roka od 90 dana od dana konstituiranja novoizabranog predstavničkog tijela.

Uzimajući u obzir navedeno mišljenje, a uvažavajući osnovna proračunska načela i propisan način izvršavanja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Ministarstvo financija smatra kako je u razdoblju mandata Povjerenika Vlade Republike Hrvatske potrebno donijeti **odluku o izvršavanju redovnih i nužnih rashoda** kojim bi se planski obuhvatilo razdoblje od 1. travnja do 30. lipnja 2017.

#### **PITANJE:**

Člankom 88. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi stavkom 3. određeno je da se u uvjetima kada nema proračuna, ni Odluke o privremenom financiranju, financiranje vrši na temelju prethodne godine, a najkasnije do proteka roka od 90 dana od dana konstituiranja novoizabranog predstavničkog tijela. Kako je u ovom trenutku u Gradu xy neizvjesno kada će se konstituirati predstavničko tijelo molimo odgovor na sljedeće pitanje. Može li gradonačelnik preuzimati obveze sukladno članku 48. gore navedenog Zakona do 1.000.000 kn u slučaju kada on ocijeni, a na prijedlog nadležnih službi, da se radi o nužnom i hitnom rashodu čijim neizvršavanjem bi se ugrozila osnovna djelatnost Grada, bez obzira što se radi o novoj nabavi i rashodu koji nije bio u prethodnoj godini?

Naime, software koji trenutno koristimo je naš proizvod i imamo ozbiljnih poteškoća sa njegovim održavanjem zbog kadrovskih i tehnoloških problema. Prioritetno nam je kupiti novi program, posebno u uvjetima kada uvodimo porez na nekretnine i kada su zakonske promjene stalne, a naša služba informatike se kadrovski osula (povoljniji uvjeti u drugim firmama). Ukoliko sa procesom ne počnemo odmah, riskiramo u dogledno vrijeme pad cijelog sustava i nemogućnost osnovnog rada, posebno financija. U iščekivanju novog gradonačelnika i novog predstavničkog tijela napravili smo sve pripremne radnje za početak nabave. S obzirom da je neizvjesno donošenje proračuna u dogledno vrijeme, a mi ne možemo čekati, možemo li pokrenuti postupak nabave i preuzeti obvezu do 1,0 milijun kuna. Doista se radi o nužnom i neophodnom rashodu čijim nečinjenjem možemo uzrokovati štetu.

## **ODGOVOR:**

Vežano za pitanje o preuzimanju obveza sukladno članku 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 i 137/15), o tome može li novoizabrani gradonačelnik na prijedlog nadležnih službi i kada ocijeni da se radi o nužnom i hitnom rashodu čijim neizvršavanjem bi se ugrozila osnovna djelatnost Grada xy, pokrenuti postupak nabave bez obzira što je riječ o rashodu koji nije postojao u prethodnoj godini, navodimo sljedeće. Iako je Zakon o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) u svom članku 42. uredio privremeno financiranje, sve pravne situacije nisu mogle biti predviđene pa tako niti ova u kojoj se trenutno nalazi Grad xy. Naime, u Zakonu o proračunu jasno je navedeno kako se u razdoblju privremenog financiranja ne smiju preuzimati nove obveze. Slijedom toga, a kako bi ste u cijelosti postupali u skladu sa načelom dobrog financijskog upravljanja te s obzirom na činjenicu u Gradu xy nije donesen proračun predlažemo zastati sa započinjanjem postupka dok Proračun Grada Splita ne bude donesen.

Vežano za pitanje može li novoizabrani gradonačelnik donijeti odluku o izvršenju nužnih rashoda i izdataka, koja će se odnositi na razdoblje od srpnja do rujna, a sve pozivom na članak 88. u kojem se navodi da se financiranje vrši na temelju prethodne godine najduže 90 dana od dana konstituiranja predstavničkog tijela, odgovaramo kako slijedi. Kako smo naveli u odgovoru na ranije pitanje, važećim zakonodavnim okvirom nisu obuhvaćene sve situacije pa u nekim dijelovima imamo pravne praznine. Uzevši u obzir načelo dobrog financijskog upravljanja, ali i načelo točnosti te odredbe članka 70. stavka 5. u vezi sa člankom 88. stavkom 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi mišljenja smo kako bi za razdoblje od srpnja pa nadalje, gradonačelnik trebao donijeti interni akt (npr. zaključak) u kojemu će se utvrditi iznosi do kojih se mogu izvršavati nužni i redovni rashodi i izdaci. Predlažemo da se to utvrdi za svaki mjesec za razdoblje dok se ne donese proračun Grada xy.

## **PITANJE:**

Molimo za informaciju može li Povjerenik Vlade Republike Hrvatske koji u Općini xy obavlja poslove iz nadležnosti načelnika općine, s obzirom na svoje ovlasti, predložiti izmjene i dopune proračuna za 2016. godinu, proračun za 2017. godinu s projekcijama za 2018. i 2019. godinu, i /ili donosi odluku o privremenom financiranju za razdoblje od 3 mjeseca.

## **ODGOVOR:**

Vašim dopisom od 7. studenoga 2016. tražite od Ministarstva financija mišljenje može li povjerenik Vlade Republike Hrvatske obzirom na svoje ovlasti predložiti izmjene i dopune Proračuna za 2016. godinu, proračun za 2017. godinu s projekcijama za 2018. godinu i/ili donosi odluku o privremenom financiranju za razdoblje od 3 mjeseca odnosno ako predlaže neki od akata dali ga obvezuju rokovi. U svezi navedenoga odgovaramo u nastavku.

Ministarstvo uprave svojim mišljenjem KLASA: 023-0/16-01/210 URBROJ: 515-02-02/1-16-2 od 23. studenoga 2016. godine već vam je odgovorilo na pitanja o ovlastima povjerenika Vlade Republike Hrvatske koji iako imenovan kao zamjena za načelnika Općine ne predstavlja izvršno tijelo Općine i nije ovlašten predlagatelj proračuna odnosno proračunskog akta iz Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 i 137/15), te vas uputilo

na mogućeg predlagatelja odluke o privremenom financiranju (sukladno poslovniku vašeg predstavničkog tijela) ovo ministarstvo očitovat će se samo na upite vezane uz rokove donošenja proračunskih akata.

Rokovi propisani Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) određuju postupanja pojedinih sudionika u procesu donošenja proračuna u slučajevima kad sva općinska tijela normalno funkcioniraju što kod vas nije slučaj. Naime ako nemate ovlaštenog predlagatelja odluke o privremenom financiranju (sukladno poslovniku vašeg predstavničkog tijela), povjerenik Vlade Republike Hrvatske izvršavat će važeći proračun do kraja godine, zatražiti nakon toga raspuštanje predstavničkog tijela i donijeti odluku o privremenom financiranju u skladu s posebnim zakonom koji mu je dao te ovlasti a u skladu s odredbama članka 42. spomenutog Zakona o proračunu.

#### **PITANJE:**

Molimo Vas za uputu u slučaju davanja izjave o fiskalnoj odgovornosti povjerenika Vlade Republike Hrvatske.

#### **ODGOVOR:**

U nastavku se daje uputa povjerenicima Vlade Republike Hrvatske o davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Povjerenici Vlade Republike Hrvatske su imenovani sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 1137/15) i obnašaju dužnost te obavljaju poslove iz djelokruga izvršne vlasti (općinskih načelnika i gradonačelnika) i iz djelokruga predstavničkog tijela. U tom smislu, a kako je i najavljeno u dopuni Upute o davanju Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2016. godinu, povjerenici Vlade Republike Hrvatske imaju obvezu dati Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za razdoblje u kojemu su bili povjerenici tj. u kojemu su obnašali dužnost i obavljali poslove općinskih načelnika i gradonačelnika.

Vezano za postupak davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti, na povjerenike Vlade Republike Hrvatske se na odgovarajući način primjenjuju odredbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 139/10 i 19/14), a posebice Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine, br. 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 1119/15) koje se odnose na postupak primopredaje. Prema članku 12.a predmetne Uredbe, prilikom postupka primopredaje povjerenici Vlade Republike Hrvatske sastavljaju Izjavu za razdoblje od 1. siječnja tekuće godine do datuma prestanka obnašanja dužnosti povjerenika, koja se zajedno s priložima predaje čelniku koji preuzima dužnost.

Pritom napominjemo kako sukladno članku 89. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ovlast povjerenika za obavljanje poslova izvršnog tijela prestaje prvim radnim danom koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

Kad je datum primopredaje raniji od 31. kolovoza, Izjava o fiskalnoj odgovornosti će se davati na temelju testiranja učinjenih u postupku davanja Izjave za prethodnu godinu, tj. u

postupku davanja Izjave za 2016. godinu, to znači da nije potrebno ponovno provoditi testiranja po pitanjima iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti.

Povjerenik Vlade Republike Hrvatske treba uz Izjavu o fiskalnoj odgovornosti priložiti presliku popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti za 2016. godinu, Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti koji je trebao biti proveden u 2017. i kasnijim godinama te mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola koje se odnosi na 2016. godinu. Dodatno, povjerenik Vlade Republike Hrvatske će priložiti i Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima 2016. godine u kojemu će evidentirati je li postupljeno po Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti za one slabosti i nepravilnosti koje su trebale biti otklonjene u razdoblju do datuma kada će prestati dužnost povjerenika Vlade Republike Hrvatske.

Povjerenik Vlade Republike Hrvatske predat će Izjavu o fiskalnoj odgovornosti novom čelniku koji će je zajedno sa svojom Izjavom o fiskalnoj odgovornosti za preostali dio godine sa priložima predavati Ministarstvu financija prema redovnim rokovima sukladno Uredbi o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila. To znači da će se Izjava povjerenika Vlade Republike Hrvatske koji odlazi sa dužnosti, zajedno sa Izjavom o fiskalnoj odgovornosti prethodnog čelnika od kojega je povjerenik Vlade Republike Hrvatske preuzeo dužnost i Izjavom o fiskalnoj odgovornosti novog općinskog načelnika ili gradonačelnika za preostali dio godine zajedno sa priložima predavati Ministarstvu financija elektronskim putem najkasnije do 31. ožujka 2018. godine.